

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י" בכסלו התשע"ט
18/11/18
סימוכין: 282204

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 18/11/18

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

הנושא: משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים - רשות המים

החלטת ועדת המכרזים מיום 03/09/18

נתקבל בוועדת הפטור ביום 17/10/18

השלמות מיום 13/11/18

בקשה מס': 622874

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם אדריכלים מנספד קהת בע"מ, לצורך מתכנן סטטוטורי של אתר למתקן התפלת מי-ים באזור גליל מערבי, לתקופה שמיום 18/11/18 ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:

₪ 530,000 לא כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם אדריכלים מנספד קהת בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 18/11/18 ועד ליום 31/12/19.

הערות ונימוקים:

- הקמת מתקן התפלה בגליל המערבי הוא פרויקט בעל חשיבות רבה למשק המים בכלל, ולאזור הצפון בפרט. שכן, בשנים האחרונות סובל האזור מבצורת קשה, כמו גם המלחת הקידוחים המספקים מים לאזור גליל מערבי.
- במהלך 11 השנים האחרונות פועל אגף התפלה, בשיתוף עם אגף התכנון, לאיתור שטח וקידום התכנית להקמת מתקן ההתפלה בגליל המערבי.
- בתחילת 2011 התקשרה רשות המים, בעקבות מכרז פומבי, עם הספק אדריכלים מנספד קהת בע"מ (להלן – "הספק") לשם תכנון סטטוטורי של אתר למתקן התפלת מי ים באזור הגליל המערבי בהיקף כספי של 1,256,700 כולל מע"מ.
- הספק ליווה את הפרויקט מראשיתו, אך מחמת עיכובים שחלו במציאת אתר למתקן ההתפלה ועקב דרישות של גורמים שונים שעיכבו את העבודה, הוארכה ההתקשרות מספר פעמים, בין השנים 2012-2018, מתוקף סעיפים 3(4)(ב)1, 3(4)(ב)2 ו-3(4)(ב)3, עם הרחבה כספית אחת שבוצעה בשנת 2017 בהיקף של 318,021, כולל מע"מ.
- כעת מבקשת היחידה להאריך את תקופת ההתקשרות פעם נוספת עד לתאריך 31.12.19, וכן תוספת תקציבית בסך של 530,000 ₪, לא כולל מע"מ. יש לציין כי סכום זה נקבע לאחר מספר פגישות שביצעה היחידה עם הספק, במסגרתם התבקש הספק לפרט מהן אבני הדרך שנתרו לביצוע עבודתו, ולהפחית את המחיר המבוקש מ-630,000 ₪ ל-530,000 ₪.
- כאמור, הספק מלווה את הפרויקט מראשיתו ומכיר לעומק את מורכבות הפרויקט והקשיים באיתור שטח ושריונו. במהלך שנת 2017 הוחלט ברשות המים, עקב מצוקת המים, לוחות הזמנים המתארכים והתנגדות קשה של המועצה המקומית, לשנות את המסלול התכנוני ולהעביר את התוכנית לתכנון להקמת המתקן בגליל המערבי לוועדת לתשתיות לאומיות (ות"ל). הות"ל דרש בדיקת חלופות מחודשת ובמסגרתה הוצע אתר בסמוך למחנה שרגא, אתר שלא התאפשר בבדיקות ראשוניות קודמות שבוצעו מול הצבא.
- בשל צמידות האתר החדש אל גדר בסיס צבאי, נדרשת רשות המים אף לבדיקות נוספות לבחינת ההשפעות של המתקן על הבסיס ולהיפך, כגון ניתוח השפעות מנחת המסוקים על מגבלות הבניה, תכנון מנחת חלופי במידה ויידרש להעתיקו, השפעות של רעש על החיילים בבסיס ועוד.
- יצוין כי עבודה זו נמצאת בעיצומה ע"י המתכנן, וקיימת חשיבות רבה לסיומה בהקדם, על מנת שלא יהיה עיכוב נוסף בהליכים הסטטוטוריים שעשוי להוביל לעיכוב בלוחות הזמנים של הפרויקט.

9. לנוכח העובדה כי מדובר בהליך סטטוטורי המצוי בעבודה במשך שנים, עמדת היחידה היא, כי הכנסת מתכנן חדש תעכב את העבודה זמן רב. המתכנן החדש יצטרך ללמוד את כל החומר מחדש ואת ההנחיות של הגורמים השונים.
10. זאת ועוד, עבודתו של הספק התארכה עקב הימשכות הליכים סטטוטוריים ודרישות חדשות נוספות של הרשויות (משרד להגנת הסביבה, מנהל התכנון וכו'), ולא עקב ליקויים כלשהם בעבודתו, שכן השלמת השירות שניתן על ידי הספק תלויה בצדדים שלישיים מרובים. יצוין כי עפ"י הערכת הספק, אישור התכנית צפוי להסתיים ברבעון האחרון של שנת 2019.
11. תיאור השתלשלות ההתקשרות עד היום:
- א. 15.12.2010 – 31.12.2011 : התקשרות מקורית בשווי 1,256,700 ₪, כולל מע"מ.
 - ב. 1.1.2012 – 31.12.2012 : הארכת התקשרות ע"י ועדת המכרזים של רשות המים ללא תוספת כספית בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ.
 - ג. 1.1.2013 – 31.12.2013 : הארכת התקשרות ע"י ועדת המכרזים של רשות המים ללא תוספת כספית בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ.
 - ד. 1.1.2014 – 31.12.2015 : הארכת התקשרות ע"י ועדת המכרזים של רשות המים ללא תוספת כספית בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ.
 - ה. 1.1.16 – 31.12.16 : הארכת התקשרות ע"י ועדת המכרזים של רשות המים ללא תוספת כספית בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ.
 - ו. 1.1.17 – 31.12.17 : הרחבה כספית ע"י ועדת המכרזים של רשות המים בהיקף של 318,021 ₪, כולל מע"מ, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(2) לתח"מ.
 - ז. 1.1.18 – 31.12.18 : הארכת התקשרות ע"י ועדת המכרזים של רשות המים ללא תוספת כספית בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתח"מ.
12. יש לציין כי מצבו של משק המים בישראל הינו קשה מאוד לאחר רצף של 5 שנות בצורת רצופות עם כמויות משקעים נמוכות מהממוצע באופן משמעותי ומפלס האוגרים הטבעיים ממשיך לרדת על רקע גריעה מתמשכת בכמויות המים. על רקע זה, אישרה הממשלה בחודש יוני 2018 תכנית אסטרטגית להתמודדות עם תקופת הבצורת במשק המים, במסגרתה הוטל על החשב הכללי לקדם מכרז להקמת מתקן ההתפלה בגליל המערבי עד לשנת 2024. עיכוב בהקמת מתקן זה עלול להוביל למחסור במי שתיה באזור הגליל המערבי בשנים הקרובות.
13. לאור המצב הקשה של משק המים, אשר יגרום לצורך דחוף וקריטי במתקן ההתפלה בגליל המערבי בהקדם האפשרי, ולאור לוחות הזמנים להקמת המתקן כפי שבאים לידי ביטוי בהחלטת הממשלה, החלפת ספק בשלב הנוכחי של התכנון הסטטוטורי עלולה להוביל לעיכוב משמעותי בלוחות הזמנים. מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות עד לתאריך 31.12.19.
14. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
15. מר צחי הראל, רפרנט מים, בחוות דעתו מיום 11 בנובמבר 2018, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר נחמיה קינד הסגן הבכיר לחשב הכללי האחראי על המשרד.

עו"ד אפרת נחלון

מר ויקטור וייס

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך